附件

上海市青浦区生态空间建设和市容环境优化“十五五”规划

为深入贯彻区委、区政府工作部署，统筹推进生态空间建设和市容环境优化，依据《上海市青浦区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《上海市生态空间建设和市容环境优化“十五五”规划》，制定本规划。

一、规划目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，认真践行人民城市理念，以满足人民美好生活需要为宗旨，以改善人居环境、提升空间品质为主线，以推进公园城市和洁净城市建设为抓手，以科技创新和数字化转型为支撑，扎实推进美丽青浦建设，为青浦区全面打造长三角创新枢纽，上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供坚实支撑。到2030年，初步建成“湖荡相连、城园相融、全民共享”的公园城市，以高品质生态环境彰显江南气派、以高颜值城市面貌打造示范节点，持续释放“高颜值、最江南、创新核、温暖家”的价值引力。基本形成全域

覆盖、布局合理、功能完善、品质优良的城乡公园体系，绿地可达性与便利性显著提升。林地规模与质量稳步提升，生态服务功能与综合效益显著增强。垃圾分类实效全面巩固，收运处置体系更加健全，环卫设施布局科学集约，资源化利用水平持续提高。市容景观治理日趋精细，城市形象品质全面提升，市民获得感、体验感与满意度不断增强。

表 1 青浦区“十五五”生态空间建设和市容环境优化主要指标

序号	指标名称	单位	属性	2025 年基准	2030 年目标
1	人均公园绿地面积	平方米	约束性	10.76	13.5
2	公园数量	座	预期性	88	124
3	绿道长度	公里	预期性	160.68	215.68
4	林地保有量	万亩	约束性	14.3	14.8
5	森林覆盖率	%	约束性	-	18.0
6	新增各类绿地（其中公园绿地）	公顷	预期性	-	370
7	生活垃圾资源化利用率	%	预期性	86.8	>87.5
8	生活垃圾回收利用率	%	约束性	42.8	>50
9	建筑垃圾综合利用率	%	预期性	75	>95
10	“美丽街区”提升和新建数量	个	预期性	32	40
11	重要区域和单体建（构）筑物的景观照明集中控制纳控率	%	预期性	60	95

二、保持生态文明定力，厚植公园城市绿色本底

（一）推进新一轮公园建设

按照“因地制宜、生态优先，以人为本、全龄友好，就近进

入、可赏可感”的原则，优化绿地空间布局，新增公园36座（含城市公园6座），助力上海启动新一轮公园建设，为青浦打造“最江南”韵味的公园城市典范筑牢根基。**青浦新城**重点推进中央商务活力水街与老城厢沪派新江南建设，计划实施上达中央公园北园、中央商务区体育公园、上达河沿线公园等大型公园绿地项目。**虹桥动力核**高水平推进徐泾产业社区周边绿地、徐泾北单元12-06地块公共绿地以及凤溪社区“城中村”改造项目公共绿地等项目。**湖区创新核**稳步推进西岑科创园区组团二水乡公园、泰安社区体育公园等项目，为示范区建设提供坚实生态支撑。

（二）促进公园绿地提质增效

积极践行“公园+”和“+公园”理念，以公园为基底融入运动健身、文化休闲、科普学习、宠物友好、平急两用等功能，因地制宜培育“公园+赛事” “公园+亲水活动”等特色业态。加快推进全龄友好公园基础设施品质提升，聚焦公共空间适儿化改造，推进一批儿童友好公园新建改建，营造适合不同年龄段儿童需求的多元游憩活动场景。强化公园特色品牌建设，依托环淀山湖、元荡等重点跨界水体，充分挖掘“江南水乡”独特文化内涵，策划举办文艺展览、非遗展演等文化活动，提升人文品质和吸引力。健全家庭园艺服务体系，新建市民园艺中心1处，促进市民园艺中心服务功能提升。持续做好上海国际花卉节花展主题节点工作，全面呈现“美丽青浦”的建设成效。

（三）优化城市绿道网络体系

深入推进上海大都市圈绿道网络建设行动，系统开展绿道专项规划编制工作。围绕“复合廊道与绿道，互联资源与人文，提升功能与环境，拓展网络与服务”的总体思路，新建绿道 55 公里，加快构建健康、多元、互通、易达的都市绿道休闲网络。**青浦新城**稳步推进新城绿环（三期）绿道主线建设，通过有机串联“青浦八景”，促进城乡自然、人文景观有机融合。**虹桥动力核**重点实施蟠龙港等沿线绿道改造提升工程，全面落实“四化”要求，优化沿线特色植物景观配置。**湖区创新核**持续开展公共空间贯通、滨水景观提升、文旅融合等综合提升工程，融入滨水骑行及马拉松等活动节点与服务驿站，增强跨区域生态廊道连通性。

（四）拓展城市绿色公共空间

充分利用城区边角地、闲置地、拆违腾退土地，通过留白增绿、拆违建绿、见缝插绿等方式，在全区各街镇实施口袋公园提升改造 18 座，着力打造“小而精、微而美”的便民绿色空间。结合华新凤溪社区、徐泾镇海日湾等城中村改造项目，盘活绿地存量资源，推进垂直绿化、屋顶绿化等立体绿化建设，提升城区生态效益和景观品质。坚持开放共享理念，重点选取青浦信访中心（原青浦海关）等 5 处区域，通过拆围墙、降遮挡、增设出入口等方式，有序推动党政机关、企事业单位附属空间对外开放，为市民增加休闲游憩空间。强化部门间协同联动，推进桥下空间景

观提升和环境综合整治工作。

（五）提升绿化精细化管养水平

启动新一轮古树资源普查，摸清资源底数与分布现状，因地制宜推进“一树一园”建设，打造集保护、科研、科普于一体的特色园区。健全古树名木保护长效机制，科学开展健康诊断、养护复壮、扩繁保护等系统性保护工作。积极探索“认养制”“云守护”等社会参与模式，推动形成政府主导、社会协同、全民参与的发展格局。加强绿化养护市场化、专业化、精细化管理，探索建立行业信用监管机制，通过完善标准、强化考核，提升绿化管护水平与行业自律能力。健全绿化养护技术标准及操作规范，常态化开展系统培训和分层指导，提升从业人员专业能力，推动行业高质量发展。

三、树立“两山”理念，筑牢林湿资源保护屏障

（六）促进森林资源规模提升

严格遵循市级生态空间与林地保护专项规划，重点结合环城生态公园带建设、生态复合单元、减量化地块等项目，统筹推进成片造林与连片增绿，加快构建布局合理、结构完整的生态网络体系。聚焦“一城聚能、双核驱动、十字支撑、多点发力”的空间布局，统筹推进休闲森林公园建设 12 座，重点实施华为周边、淀山湖等休闲森林公园项目，着力打造高品质市民休闲游憩空间。到“十五五”期末，确保林地保有量不低于 14.8 万亩。

（七）推动林业高质量发展

持续推进森林可持续经营，全面提升森林质量与服务能级，扎实推进公益林抚育工作，到“十五五”期末，计划完成抚育面积2万亩。重点结合乡村振兴、“五好两宜”和美乡村、六业融合等项目，统筹开展林地综合效能提升试点，优化资源要素配置，完善基础配套设施，提升综合服务能力。以食用菌、中草药等种植试点为基础，推动林下经济多元化发展，促进产品种类不断丰富，产品价值持续提升。结合乡村振兴战略实施，适度发展生态旅游、森林康养、自然教育、户外露营等新兴业态，加快推进生态产业化和产业生态化。强化政策引导与市场调节，吸引多元主体参与林下经济建设，通过完善利益联结机制，促进林下经济规模化、产业化发展。

（八）加强森林资源保护管理

推深做实“林长制”工作，压实各级林长在森林、绿地、湿地生态资源保护与发展方面的主体责任，强化沟通协调和统筹联动，及时解决制约工作推进的难点、堵点问题。用好林业管理“一张图”，引入无人机日常巡护等技术，推动林业等生态资源精细化管理，提升管护效能和治理水平。健全保护管理体系，持续加强森林防火和有害生物防控，确保生态安全底线牢固可靠。严格林地用途管制，加大日常巡查与执法监管力度，依法打击违法占用行为。强化规资、水务等部门间的协同联动，推进执法力量整

合、信息互通与资源共享，形成各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管格局。

（九）统筹湿地和野生动植物保护

依托院士专家工作站，统筹推进水系治理与湿地功能提升。通过水系连通、植被修复等工程手段，对既有湿地及栖息地实施改造提升，切实改善生态环境，有效恢复生态功能。加强本土野生动植物资源多样性保护，定期开展资源本底调查与动态监测，持续优化野生动物栖息环境。加强陆生野生动物疫源疫病监测预警能力，优化监测巡查路线，确保重点区域全覆盖。规范开展收容救护工作，依法打击破坏野生动植物违法犯罪活动。

四、加强垃圾全程管理，促进综合治理提质增效

（十）强化生活垃圾全程分类体系建设

聚焦精品居住区建设，开展垃圾房、投放点友好化改造，实施垃圾分类提质行动，强化常态化巡查指导。优化湿垃圾投放机制，加强宣传引导、更新分类标识、提升服务与环境，推进 70 个生活垃圾投放点微更新。结合上海市可回收物体系标准化改造提升工作，推进中转站标准化与示范站点建设，优化布局功能。因地制宜构建惠民回收、智能回收、流动回收等模式的综合回收体系，打造“线上+线下”一体化“沪尚回收”服务新模式，实现居（村）“公益交投”和“惠民回收”服务全域覆盖。完善收运处置设施布局，调整 3 座转运站收运路线，推进西虹桥转运站改造。加

快生物资源利用中心验收运营，湿垃圾处理能力提升至600吨/日，提升全区处置效能。

（十一）推进环卫设施与服务升级

推进公厕品质提档升级，完成三元河菜场等环卫公厕适老化适幼化改造。引导社会单位厕所开放共享，提升“共享公厕”电子地图覆盖率及服务规范化水平。试点“无人保洁”模式，保障公厕24小时环境洁净。“十五五”期间新建公厕全部达到二类及以上标准。统筹新能源车辆配套场地与电力设施布局，推动环卫作业车辆向新能源、数字化、智能化升级，确保新购车辆应替尽替，并有序推进老旧设备迭代更新。鼓励采用与其他市政设施、大型公园绿地地下空间复合利用的建设模式，在青浦新城范围内新建综合性环卫停车场1座，集成停车、充电、维修、垃圾预处理等功能，提升设施集约化与运营保障水平。优化环卫作息场所，结合《上海市青浦区环境卫生专项规划（2021-2035）》，在全区11座公厕中选取合适点位统筹建设环卫作息场所，兼顾工人休息、车辆停放及工具存放等功能，提升环卫工人职业保障水平。

（十二）加强建筑垃圾全过程管理

完善建筑垃圾监管体系，强化源头工地审批与事中事后监管，压实建设单位、设计单位、施工单位主体责任。加强运输环节管控，规范运输路线审批，做好车辆车容车貌及密闭运输管理。严格消纳场所备案管理，强化处置设施日常巡检，健全部门、街

镇联动机制，形成齐抓共管、群防群治的工作格局。利用上海市建筑垃圾数字化监管平台，构建“源头申报—运输监管—消纳处置—执法联动”全链条数字化闭环管理体系，实现产生量、运输量与消纳量的动态校验，遏制建筑垃圾违法违规排放、运输、处置等行为。加强部门间联动，落实装修和拆房垃圾源头投放、清运预约、运输处置规范管理，压实物业服务单位责任。

五、强化城市精细管理，塑造整洁有序城市风貌

（十三）优化市容环境品质

推动“美丽街区”建设和巩固提升。全面落实“六化十无”要求，深入推进“美丽街区”2.0 版建设，持续提升已建成街区的精细化管理水平。结合城市更新、公园城市建设等重点工作，推进主要道路、景观区域街区环境持续更新提升，“美丽街区”新建和提升数量累计达到 40 个。深入挖掘“美丽街区”在人文传承、经济赋能等方面的综合价值，持续完善消费功能与服务配套，精心打造“一街一品”的特色风貌。坚持市场化发展导向，加快新材料、新工艺、新技术应用推广，支持在重要商圈建设新型广告展示区，提升商圈活力。持续推进户外广告设施设置实施方案修编，规范区域户外广告设施规划管理。“十五五”期末，户外广告设施和户外招牌审批（备案）率分别达 95%、90%以上，户外招牌纳管率 90%以上。

（十四）打造城市靓丽夜景

严格落实《上海市青浦区景观照明规划实施方案（2025—2035年）》，推动重点区域、重要节点景观照明建设和管理规范化、精细化。结合城市更新实施，重点推进夏阳湖、17号线沿线、环城水系等景观照明提升工程，打造城市形象新窗口、夜景旅游新IP。高标准办好上海光影节青浦分会场活动，提升活动品牌影响力与文化辨识度。构建智慧照明管控平台，推进景观照明集控系统扩容增能。重点提升国展中心等重点区域的景观照明智能化监控水平，确保重要区域和单体建构（筑）物的景观照明集中控制纳控率达到95%以上，景观照明设施完好率保持在98%以上。加强节能低碳管理，景观照明节能灯具使用率达到98%以上。

（十五）加强城市精细化管理

贯彻落实《青浦区城市精细化管理导则》，健全方案制定、标准执行、项目管理、应急处置及督查督办等各项机制，提升绿化养护、道路保洁及应急保障能力。统筹指导各街镇开展政策解读与项目申报，加强上下协同联动，着力打造一批可复制、可推广的示范项目。**青浦新城**立足江南水乡文化底蕴，统筹推进历史风貌保护与城市有机更新，精心塑造“无界融合”城市景观风貌。**虹桥动力核**依托国际会展功能优势，高标准打造西虹桥样板区，着力构建智能化景观照明体系，提升滨水空间复合使用效能。**湖区创新核**突出科技引领创新，高水平建设西岑样板区，重点示范绿色建筑技术与生态清洁小流域综合治理的创新应用。

（十六）推进专项整治工作

聚焦交界区域、轨道交通站点出入口等薄弱区域，开展市容环境专项整治。用好“环境清洁日”工作机制，确保清扫保洁责任全面落实、街面秩序管控切实到位。持续开展环卫作业、工程渣土运输等车辆的车容车貌动态监测和联合执法检查，助力打造城市“流动风景线”。坚持疏堵结合、综合施策的原则，持续推进设摊综合治理专项行动，切实防范无序设摊聚集点反弹回潮。充分兼顾市民游客体验需求，因地制宜拓展外摆位区域，严格落实安全规范管理要求。强化户外设施安全监管，重点推进连体招牌专项整治，切实消除安全隐患。落实长效维护机制，提升户外设施安全监管效能，公益性户外广告设施、商业性（含经营性和自设性）户外广告设施安全检测年抽检率分别达到10%、5%以上，户外招牌安全检测年抽检率达到35%以上。

六、深化区域协同合作，构建全民共建共享格局

（十七）强化跨区域协同治理

加强示范区生态绿色廊道协同保护，促进生态空间的有机衔接与功能融合，提高区域生态系统完整性和连通性。强化长三角林业行政执法协作，推动执法标准衔接、信息互通共享，提升联合监管效能。健全长三角建筑垃圾联防联治机制，强化跨区域联合监管，推动跨区域信息互通、数据共享与执法协作。联合吴江、嘉善开展三地野生动植物保护联合执法，建立跨区域联合巡查与

协同办案机制，筑牢区域生物多样性与生态安全屏障。

（十八）加强社会宣传引导

加强全媒体传播矩阵建设，推动新闻媒体、出版单位及网络平台常态化开展“美丽青浦”宣传报道与成就展示。持续推进林长制及绿化保护知识普及，引导市民参与扩绿、护绿、兴绿行动。联合多部门发出生活垃圾分类志愿服务行动倡议，推动形成全民参与、全域推进的工作格局。聚焦社区工作者、物业管理人员等重点人群，开展垃圾分类标准培训，提升实操能力与管理水平。推出生活垃圾分类科普参访线路，组织亲子家庭实地参观末端处置设施，积极倡导绿色低碳新风尚。深入宣传市容环境卫生责任区管理制度，倡导全社会共同维护整洁有序的城市面貌。

七、保障措施

坚持党的全面领导，凝聚整合多方力量，健全运营管理机制，细化任务分工，压实各级部门在公园绿地、林业、环卫及市容管理等领域的实施责任，加快构建协同联动的工作格局。坚持规划先行，做好与长三角、上海及青浦区各级规划的衔接，聚焦目标指标，落实任务分工和实施责任。完善监测评估体系，强化动态跟踪和阶段评估，定期开展定量定性分析，形成闭环管理机制，确保各项任务按序时进度有效落实。加大资金保障，坚持以需求为导向，统筹用好财政预算、专项资金等各类政府性资金。积极争取上级支持，创新多元投入机制，为城市生态空间建设和市容

环境优化提供有力支撑。加强项目管理，规范建设报建程序，充分征询基层意见。深化行政审批制度改革，简化优化审批流程，落实全过程监管及后评价，提升政府投资综合效益。